



**УКРАЇНА**

**КОЗЕЛЕЦЬКА СЕЛИЩНА РАДА  
ЧЕРНІГІВСЬКОГО РАЙОНУ ЧЕРНІГІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ  
Р І Ш Е Н Н Я**

(двадцять третя сесія восьмого скликання)

09 червня 2023 року  
смт. Козелець

№ 193-23/VIII

Про звернення депутатів Козелецької селищної ради до Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо недопущення невиправданих обмежень прав територіальних громад

Відповідно до ст. 25, 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про звернення громадян», Указу Президента України «Про першочергові заходи щодо забезпечення реалізації та гарантування конституційного права на звернення до органів державної влади та органів місцевого самоврядування», розглянувши та обговоривши письмове звернення депутата Козелецької селищної ради, селищна рада вирішила:

1. Схвалити звернення депутатів Козелецької селищної ради до Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо недопущення невиправданих обмежень прав територіальних громад (додається).
2. Звернення депутатів Козелецької селищної ради надіслати до Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України.
3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію з питань освіти, охорони здоров'я, культури, соціального захисту населення, законності та правопорядку.

Голова

Валентин БРИГИНЕЦЬ

Додаток до  
рішення двадцять третьої сесії  
Козелецької селищної ради  
восьмого скликання  
від 09 червня 2023 року  
№193-23/VIII

## **ЗВЕРНЕННЯ**

### **депутатів Козелецької селищної ради до Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо недопущення невиправданих обмежень прав територіальних громад**

Спроможність місцевих громад, зміцнена в результаті децентралізації, стала одним із головних чинників успішного опору російському агресору.

Здатність громад організувати спротив, забезпечити опірність в умовах наступу агресорів, постійних обстрілів та спроб зруйнувати інфраструктуру стали суттєвим внеском у обороноздатність України і фактором майбутньої Перемоги.

Наявність ресурсів для підтримки підрозділів Територіальної оборони Збройних Сил України, добровольчих формувань територіальних громад дозволило витримати перший, найважчий удар агресора – і до сьогодні залишається міцною опорою для Збройних Сил України. Підрозділи Територіальної оборони часто утримують позицію у найважчих умовах, на критично загрожуваних ділянках фронту, віддаючи життя за свободу України.

Роль місцевого самоврядування в успішності боротьби Українського народу проти російських загарбників відзначається і на міжнародному рівні. Децентралізація, надання громадам повноважень і ресурсів є одними з найуспішніших реформ, здійснених після Революції Гідності.

Тим важливіше зберегти ці здобутки, не зруйнувати набуту міць непродуманими, а подекуди шкідливими рішеннями щодо згортання децентралізації, упослідження місцевого самоврядування та переслідування його представників.

Такі дії підривають національну єдність перед лицем підступного агресора, послаблюють Українську державу.

Особливо цинічно це виглядає в умовах єднання усіх українців проти повномасштабного воєнного вторгнення Росії, коли громади і їхні представники на повну викладаються у відбитті агресії – а потім стикають з репресіями з боку центральної влади.

Нездоровою тенденцією є спроба замінити законно сформані органи місцевого самоврядування воєнними адміністраціями там, де в цьому немає жодної безпекової потреби.

Так, мер Чернігова ініціативно керував фактично оточеним містом під обстрілами, забезпечуючи його життєдіяльність у вкрай несприятливих умовах. Чернігів отримав звання місто-Герой, а мера Атрошенка Президент нагородив орденом Богдана Хмельницького. Після вигнання окупанта місто одразу ж почало відновлювати інфраструктуру та повноцінне життя для тисяч містян.

Однак відсторонення міського голови, а потім спроби замінити органи місцевого самоврядування воєнною адміністрацією без будь-якої нагальної потреби закладають небезпечний прецедент нехтування волею переважної більшості мешканців територіальної громади і запровадження свавільного вирішення суто політичних питань.

Спостерігається фактична повзуча централізація влади та підміна місцевого самоврядування. Цим самим відбувається спроба зосередити державну та місцеву владу в одних руках. Такі дії можуть кваліфікуватися як узурпація влади.

Кабінет Міністрів України ухвалив низку постанов, якими невинувато звужується обсяг місцевого самоврядування:

- Постановою №1239 від 04.11.2022 року обласні та районні військові адміністрації наділено правом затверджувати місцеві бюджети, які склав місцевий фінансовий орган. Юридичний абсурд цієї ситуації, як і правовий нігілізм, очевидний, виконавчий орган влади змінив конституційні основи державного устрою.
- Постановою №1083 від 27.09.2022 по суті зупинено можливість перерахування коштів на відбудову постраждалих територій напряду між громадами. Адже уряд зобов'язав громади погоджувати з Міністерством фінансів України всі свої рішення про надання фінансової допомоги іншим селам, селищам, містечкам і містам. Таким чином уряд по суті обмежив можливості місцевих громад оперативно і самостійно вирішувати питання допомоги при сильних руйнуваннях, зокрема через обстріли окупантів.

Нечіткі формулювання закону про режим воєнного стану (частини 3 статті 10 закону 2259-IX) призвели до того, що на практиці ОВА були створені не в умовах окупації або оточення адміністративного центру, а на підставі прийняття Верховною Радою України закону за поданням Президента України про режим воєнного стану (як це сталося в Житомирській області).

У результаті вони перебрали на себе права щодо розпорядження обласними бюджетами, а також закрили інформацію щодо використання коштів з обласних бюджетів, [навіть в тих регіонах, де безпосередні військові дії не ведуться.](#)

Більше того, Верховною радою України ухвалено або готується до ухвалення низка рішень, які підривають основи місцевого самоврядування і не покращують керованість територіями, а підвищують ризики сваволі і корупції.

- Категоричне несприйняття органів місцевого самоврядування викликав законопроект №5655, який фактично послаблює контроль місцевого самоврядування за процесом забудови. Фактично влада створює монополію допуску будівельних компаній на ринок і знищує систему контролю за їхніми діями.
- Законопроект №8056 Президентіві дозволяється одноособово приймати рішення про призначення керівників військових адміністрацій (ВА) населених пунктів. Навіть на територіях, далеких від лінії фронту.

Місцеві громади виступають також категорично проти анонсованого [рішення](#) влади підвищити тарифи для бізнесу на електроенергію на 107%. Це може призвести до банкрутства багатьох – у т.ч. комунальних підприємств, до зростання ЖКГ-тарифів (зокрема, на водо- і теплопостачання), до накопичення заборгованості за житлово-комунальні послуги.

Впевнені, що усі вище зазначені дії суперечать деклараціям влади щодо підтримки місцевого самоврядування і заявленому курсу на європейську інтеграцію.

Більше того, вони можуть стати йому на заваді, особливо в умовах, коли до ситуації в Україні прикута увага всього світу.

Виходячи із цього, вимагаємо:

1. Президентіві України відмовитись від спроб замінити органи місцевого самоврядування воєнними адміністраціями на територіях, які не є територією активних бойових дій.
2. Верховній Раді України відмовитися від звуження повноважень органів місцевого самоврядування; натомість зосередити зусилля на звуженні прогалін законодавства про правовий режим воєнного стану та створенні механізмів підтримки громад, постраждалих унаслідок бойових дій.
3. Кабінету Міністрів України відмовитись від практики бюджетної централізації і повернутись до виконання українського законодавства щодо повноважень і бюджетного забезпечення діяльності органів місцевого самоврядування.

Вимагаємо припинити наступ на місцеве самоврядування і згортання децентралізації. Україна – це Європа!

Звернення прийняте Козелецькою селищною радою  
09 червня 2023 року на 23 сесії 8 скликання

Голова

Валентин БРИГИНЕЦЬ